

Radna B. Dziuk



STAROSTA TARNOGÓRSKI
42-600 TARNOWSKIE GÓRY
ul. Karłuszowiec 5

Tarnowskie Góry, dnia 16 lipca 2025 roku

AZ.0003.30.2025

32: 17. LIP. 2025

BR 0003.30.2025

Pan

Przemysław Cichosz

Przewodniczący Rady Powiatu Tarnogórskiego

- w miejscu

W odpowiedzi na interpelację radnej Barbary Dziuk z dnia 3 lipca 2025 roku w sprawie aktualizacji Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Tarnowskich Górach w zakresie kompetencji Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa w pierwszej kolejności wskazać należy, że wydział ten realizuje zadania przypisane organowi ochrony środowiska, jakim jest Starosta, zgodnie z ustawowymi kompetencjami. W szczególności są to zadania wynikające z:

- ustawy Prawo ochrony środowiska,
- ustawy o ochronie przyrody,
- ustawy o odpadach,
- ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych,
- ustawy o lasach,
- ustawy Prawo łowieckie,
- ustawy o rybactwie śródlądowym,
- prawa wodnego,
- ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
- prawa geologicznego i górniczego,
- ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych
- ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- o ocenach oddziaływania na środowisko.

W drugiej kolejności wskazać należy, że powiat tarnogórski jest jednym z 17 powiatów ziemskich funkcjonującym w otoczeniu 19 miast na prawach powiatu (tzw. powiaty grodzkie) w województwie śląskim. Rodzaj jednostki samorządu terytorialnego determinuje rodzaj zadań realizowanych przez te jednostki – ustawowo inne zadania przypisano powiatom ziemskim a inne powiatom grodzkim. Różnice kompetencyjne między powiatami grodzkimi a ziemskimi wynikają wprost z przepisów prawa i nie mogą być podstawą do jednostronnego rozszerzania zakresu zadań powiatu ziemskiego.

Po wnikliwym przeanalizowaniu interpelacji radnej wskazać należy na brak podstaw prawnych i faktycznych do dokonania postulowanych zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa z uwagi na poniższe:

- 1) zadania z obszaru ochrony jakości powietrza oraz działania w zakresie adaptacji do zmian klimatu są zadaniami gminnymi, co za tym idzie realizowanymi także przez powiaty grodzkie. Na tych jednostkach spoczywa obowiązek realizacji polityki niskoemisyjnej oraz podejmowanie działań w zakresie czystości powietrza na poziomie lokalnym. W tym obszarze gminy zobligowane zostały przepisami ustawy prawo ochrony środowiska do sporządzenia i wdrożenia miejskich planów adaptacji w terminie do 2 stycznia 2028 roku. Ponadto do kompetencji gmin należy także prowadzenie punktów informacyjnych dla mieszkańców na temat poprawy jakości powietrza. Zadanie to realizowane jest np. poprzez uczestnictwo poszczególnych jednostek w programie „Czyste Powietrze”, w którym gminy mogą pełnić rolę operatorów i prowadzić punkty konsultacyjno-informacyjne, czy też poprzez powołanie ekodoradców - pracowników zajmujących się wdrażaniem programu ochrony powietrza na poziomie lokalnym;
- 2) powiat tarnogórski jako powiat ziemski wspiera działania gmin w związane z adaptacją do zmian klimatu realizując równoległe zadania wynikające z uchwał regionalnych tj. realizuje zadania zapisane w uchwale antysmogowej Marszałka Województwa Śląskiego polegające na kontroli przedsiębiorców w zakresie przestrzegania zapisów uchwały antysmogowej dla województwa śląskiego oraz zakazu spalania odpadów (*Uchwała nr VI/62/8/2023 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 20 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji „Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego” przyjętego uchwałą Nr VI/21/12/2020 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 czerwca 2020 roku*). Z przedmiotowych działań powiat tarnogórski corocznie składa sprawozdanie Marszałkowi Województwa Śląskiego;
- 3) edukacja ekologiczna realizowana jest corocznie poprzez otwarty konkurs ofert w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego zgodnie z zabezpieczonymi w budżecie powiatu środkami na jego realizację. Otwarty konkurs ofert jest organizowany przez Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa. Oprócz tego wszystkie szkoły średnie powiatu podejmują szereg działań związanych z edukacją ekologiczną. Wszystkie działania w tym zakresie zostały opisane w Raporcie z wykonania Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Tarnogórskiego za lata 2022-2023;
- 4) zgodnie z aktualnym stanem prawnym rola samorządu powiatowego w zakresie gospodarki wodnej została ograniczona. Po reformie gospodarki wodnej z dniem 1 stycznia 2018 r. oraz utworzeniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zadania w zakresie gospodarowania wodami zostały przekazane tej instytucji, co znajduje potwierdzenie w nowym brzmieniu ustawy Prawo wodne;
- 5) katalog zadań Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa zamieszczony w Regulaminie organizacyjnym jest katalogiem otwartym. W przepisach prawa istnieją również zadania realizowane bardzo rzadko - raz na kilka lat, gdyż są to zadania na wniosek strony (np.

zadania z ustawy prawo łowieckie). Zgodnie z Kodeksem Postępowania Administracyjnego każde podanie oraz informacja wpływające do Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa jest analizowana pod kątem właściwości rzeczowej i miejscowej;

- 6) obecnie funkcjonująca struktura Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa zapewnia skuteczną realizację wszystkich zadań przypisanych powiatowi ziemskiemu. W związku z tym nie zachodzi potrzeba tworzenia dodatkowych stanowisk ani komórek organizacyjnych co generowałoby znaczne koszty funkcjonowania.

Szczegółowość zadań poszczególnych komórek organizacyjnych regulowana materiają regulaminu organizacyjnego powinna z jednej strony precyzyjnie określać zakres obowiązków poszczególnych wydziałów/biur/stanowisk, a z drugiej strony być na tyle ogólna, aby umożliwić elastyczność w dostosowywaniu się do zmieniających się przepisów i potrzeb eliminując jednocześnie konieczność dokonywania częstych zmian w regulaminie.

Odnosząc się natomiast do kwestii opracowania publicznie dostępnego i szczegółowego opisu zadań wydziału wskazuję, że w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Tarnowskich Górach zamieszczono informacje na temat zakresu kompetencji Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa tut. urzędu wraz z kartami usług realizowanymi przez ten wydział.

STAROSTA
Adam Chmiel
Adam Chmiel